

南乐县国土空间总体规划

[2021-2035年]

公示稿



王祥领 摄

2023年3月

前言 | PREFACE

南乐县国土空间规划是国家“五级三类”国土空间规划体系的重要组成部分，是全县空间发展的指南，是实现高质量发展的空间蓝图，是编制县级及以下各级各类空间规划的基本遵循，是各类开发保护建设活动的基本依据，在国土空间规划体系中发挥实施性的作用，具有综合性、协调性、实施性和约束性。根据国家、省、市统一部署，我县组织编制了《南乐县国土空间总体规划(2021-2035年)》。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实河南省、濮阳市关于南乐县发展的战略部署和《河南省国土空间规划（2021-2035年）》、《濮阳市国土空间总体规划(2021-2035年)》对于南乐县国土空间开发保护的要求，坚持问题导向、目标导向和实施导向，谋划全县国土空间新格局，对本行政区域开发保护作出统筹安排，为南乐县高质量发展提供空间保障。



目 录

01

规划总则

02

紧抓发展机遇 谋划发展战略

03

划定三区三线 构筑总体格局

04

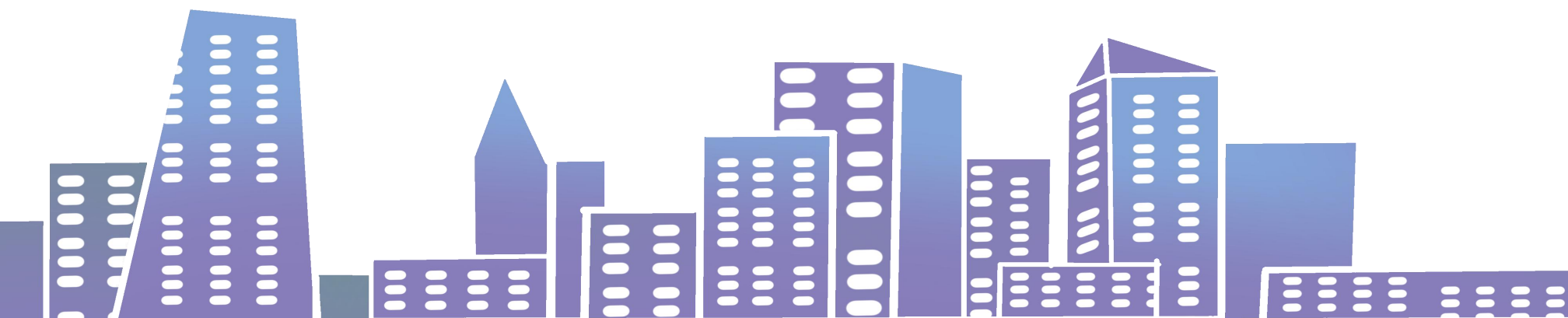
优化城市空间 营建生态乐城

05

健全支撑体系 统筹设施建设

06

规划落实传导 保障实施管理



01

规划总则

- 指导思想 -

- 规划原则 -

- 规划范围与期限 -



指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于河南省、县域经济发展的重要讲话指示批示精神，紧抓中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展、推进大运河文化保护传承利用、新型城镇化建设等重大战略机遇，按照濮阳市国土空间规划的要求，坚持以人民为中心，按照高质量发展要求，统筹县域国土空间保护、开发、利用和修复，保障粮食安全、生态安全和城镇化健康发展的空间需求，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局，提高南乐县国土空间治理体系和治理能力的现代化水平，切实发挥好总体规划的战略引领和刚性管控作用，为南乐县高质量发展提供有力资源支撑和空间保障。

规划原则

生态优先、绿色发展

以人为本、特色彰显

城乡统筹、优化布局

管控落地、高效治理



规划范围：南乐县行政辖区，总面积约622.86平方千米，分为县域和中心城区两个空间层次，中心城区范围面积3858.49公顷。

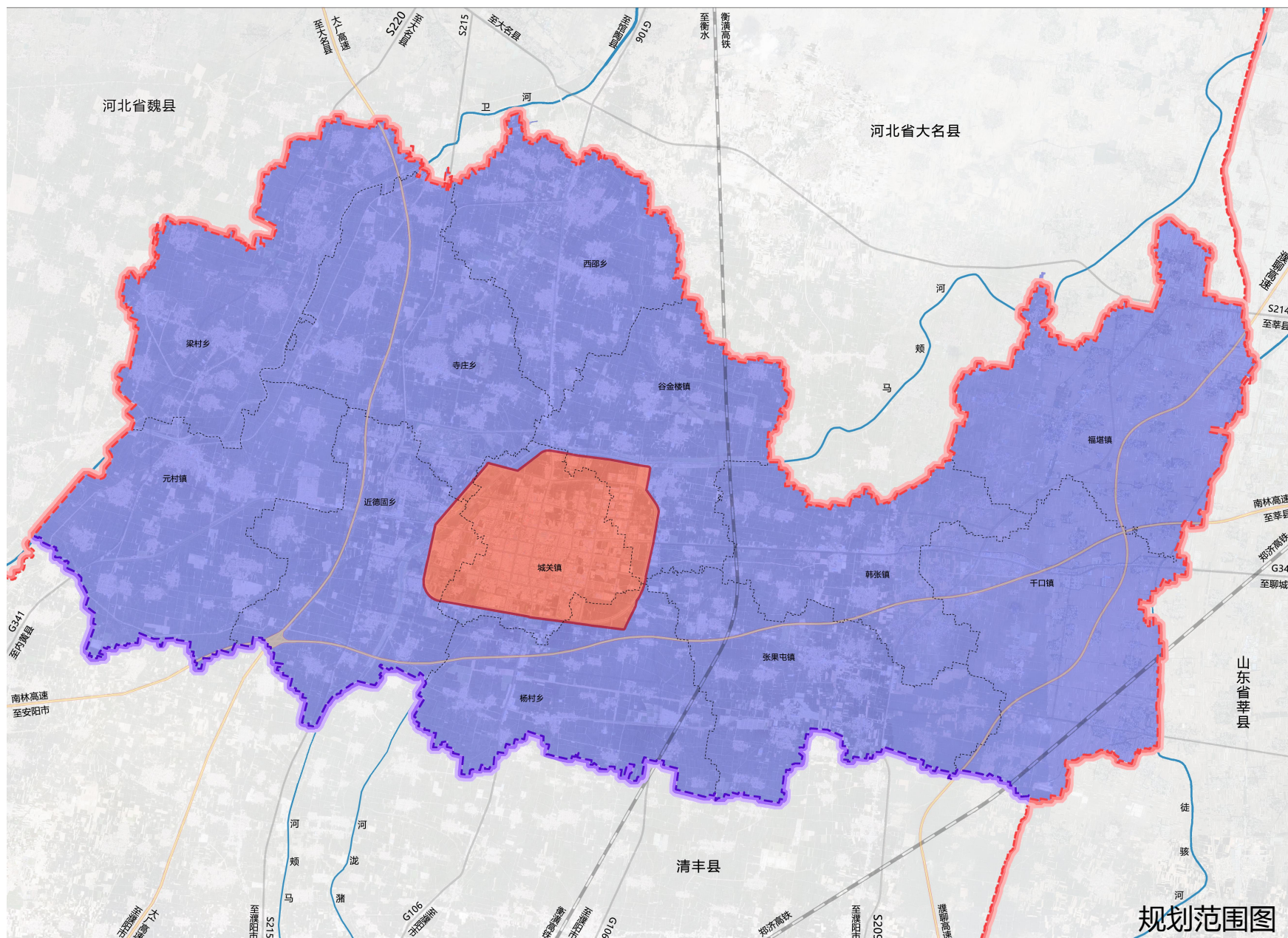
县域主要包括7个镇、5个乡，分别是城关镇、韩张镇、元村镇、福堪镇、张果屯镇、干口镇、谷金楼镇，杨村乡、西邵乡、寺庄乡、梁村乡、近德固乡。中心城区主要为县城。

规划期限为2021-2035年

规划基期年为2020年

目标年为2035年

远景展望到2050年



02

紧抓发展机遇 谋划发展战略

-愿景定位-

-发展目标-

-国土空间发展战略-

-构筑开放包容的区域协同空间-



愿景定位

城市性质

国家生物可降解新材料产业基地

豫鲁冀交汇处的物流枢纽中心

河南省对接京津冀和雄安新区的先行区

以仓颉文化为特色的生态园林城市

发展愿景

汉字初源 生态乐城



发展目标

实现“两个基地、三城、一个先行区”的目标

加快建设**全国重要的可降解材料生产基地、全国知名的绿色农产品生产加工基地**和**全省乡村振兴先行区**，打造**宜居之城、活力之城、幸福之城**

2025
年

全县生产总值超200亿元，各项主要经济指标增速超过全市水平、走在全市前列，地区生产总值、财政收入等人均主要经济指标达到全省中等以上水平。

2035
年

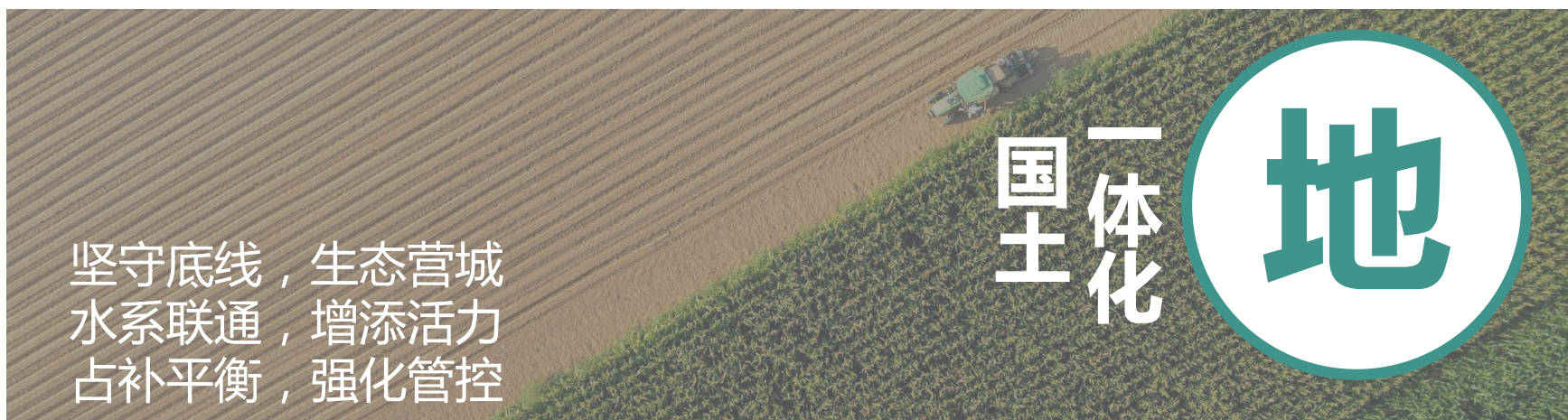
人均地区生产总值和居民人均可支配收入赶超全省平均水平，建成工业强县、农业强县、生态强县和教育强县。

2050
年

全面建成高水平社会主义现代化，成为豫鲁冀省际交会区域性中心城市，全面形成具有区域影响力的豫东北地区宜居宜业宜游新南乐。

国土空间发展战略

做好**产、城、人、地**四篇文章，走具有**南乐特色**的**新型城镇化发展之路**，推进县域社会经济高质量发展



构筑开放包容的区域协同空间

汉字文化圈

—— 共建汉字文化溯源体系

协同发展圈

—— 对话合作京津冀，联动对接环渤海，积极融入都市圈

黄河流域生态大走廊

—— 共治共保与高质量发展

大运河文化大走廊

—— 共创中华民族文化复兴的旗帜品牌

濮清南城镇发展大走廊

—— 共建共享协同发展

03

划定三区三线 构筑总体格局

-筑牢安全发展空间底线-

-优化国土空间总体格局-

-保障农业发展空间，助力乡村振兴-

-筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生-

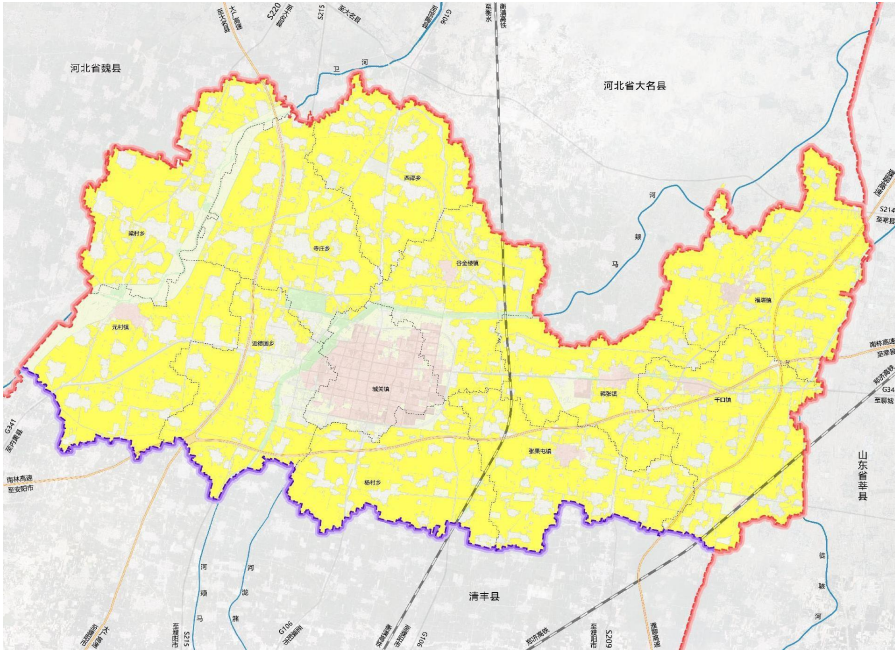
-优化城镇空间布局，支撑以人为核心的新型城镇化-

构筑安全发展空间底线

永久基本农田
严格划定

36430.51公顷

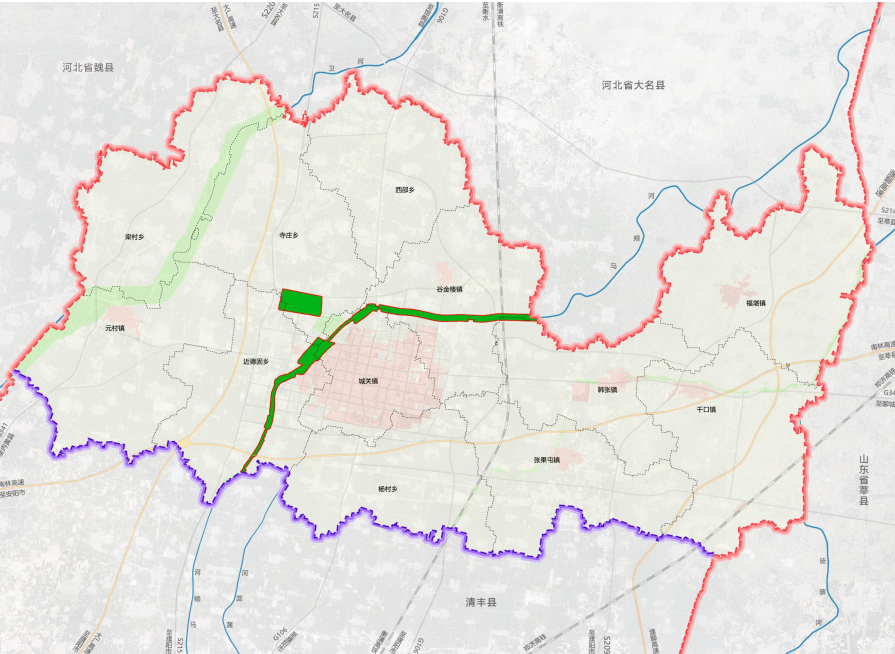
永久基本农田是守住耕地红线、**确保国家粮食安全**的内在要求，是贯彻落实中央和省委省政府重大决策的实际行动



生态保护红线
科学划定

676.76公顷

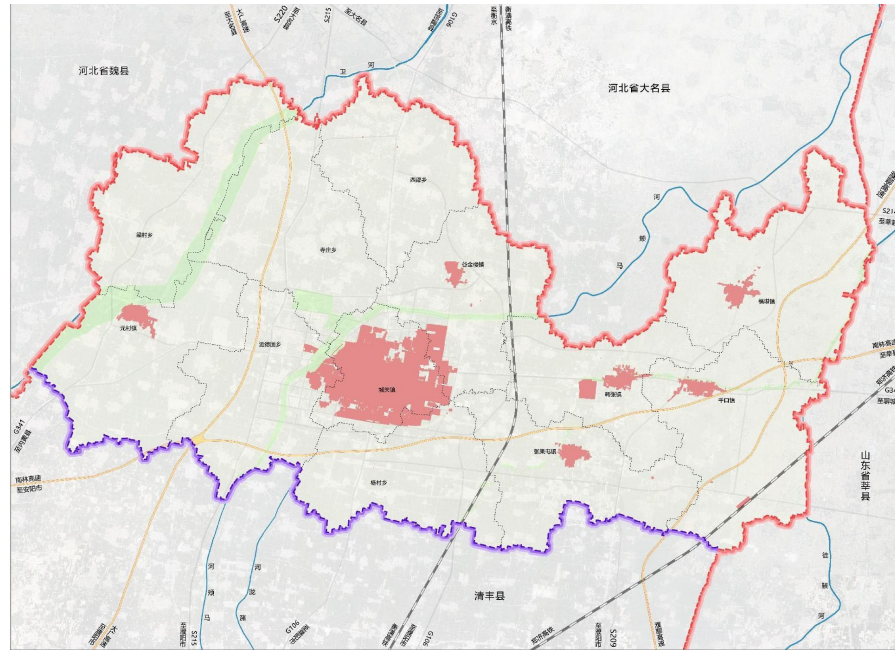
划定生态保护红线是**维护国家生态安全的需要**，是不断改善环境质量的关键举措，有助于增强经济社会可持续发展能力



城镇开发边界
合理确定

33.94平方公里

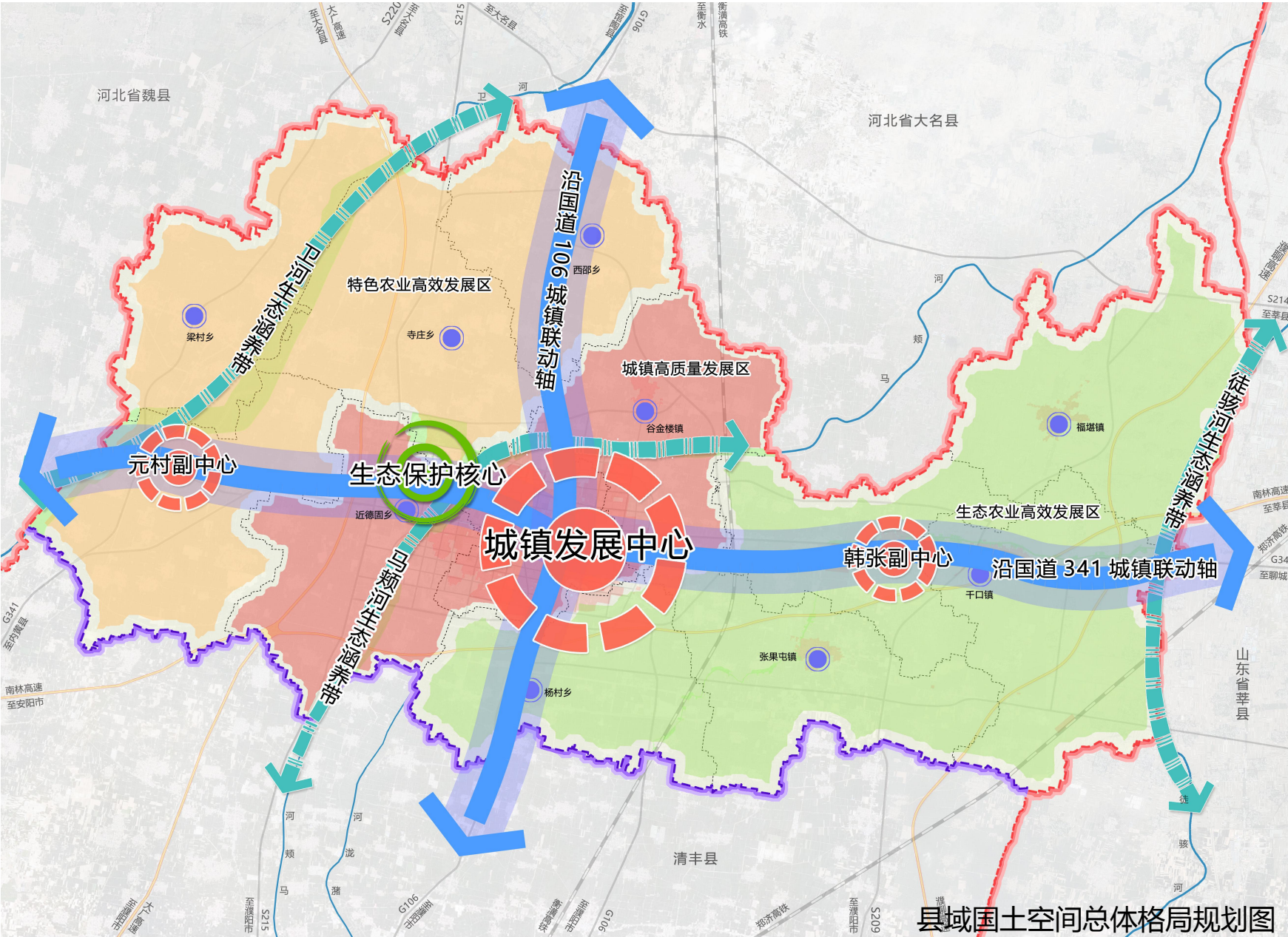
限制城市无序蔓延，圈定明确的**城市边界**；保护城市外部开放空间：实现高密度、更加紧凑的发展模式



优化国土空间总体格局

构建“一心一核，两极两轴，三带三区”的总体格局

一心	中心城区
一核	马颊河湿地公园与昌乐森林公园共同形成的生态保护核心
两极	元村副中心，韩张副中心
两轴	沿G341、G106构建的城镇联动轴
三带	依托卫河、马颊河、徒骇河形成的生态涵养带
三区	城镇高质量发展区，特色农业高效发展区，生态农业高效发展区



县域国土空间总体格局规划图

保障农业发展空间，助力乡村振兴

规划形成“三带、三区、多园”的产业布局

三 带

S220产业带

涨库路产业带

S214产业带

绿色循环优质高效
特色农业示范带

三 区

西部特色农业区

依托卫河和黄河故道生态环境优势，重点以发展胡萝卜、节水莲藕、红杏等特色农业

近郊观光农业区

重点发展无公害蔬菜等高效农产品和以休闲观光、食品加工、物流配送为主的都市农业

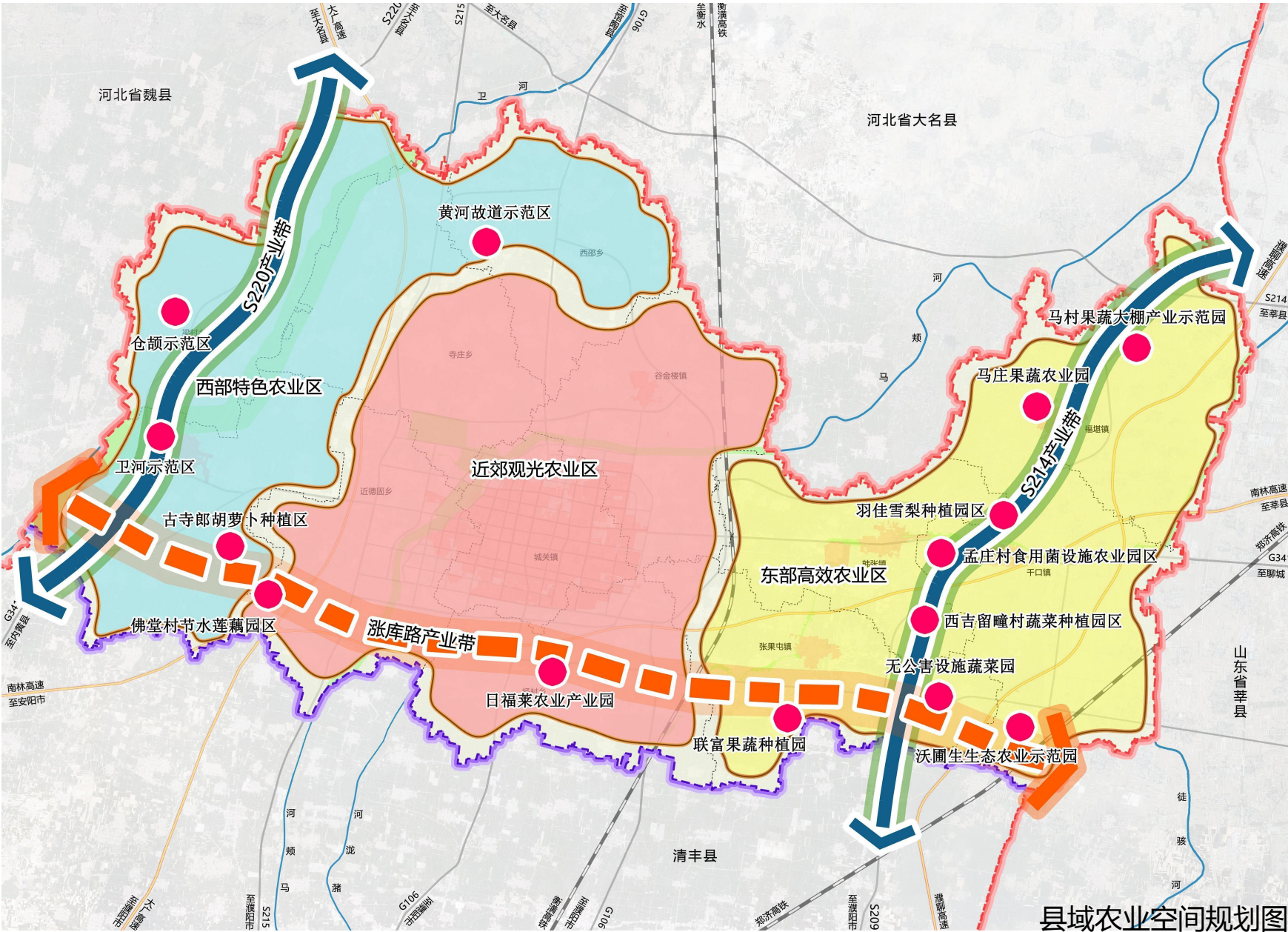
东部高效农业区

重点发展设施农业，进一步优化种养殖结构，推动农业生产经营的专业化、规模化和品牌化

多 园

分布于各乡镇的特色农业示范园或基地

主要是以特色农林种植、畜牧养殖的龙头企业示范带动周边乡村经济的发展



县域农业空间规划图

保障农业发展空间，助力乡村振兴

以“**引导集中、有序推进**”作为南乐县乡村发展建设原则，划分五类村庄，精准施策、分类推进。

33个
城郊融合类

城镇现状建设区以外、城镇开发边界以内的村庄，要根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理

92个
集聚提升类

主要是现有产业基础较好、生态环境较好、村庄规模较大、位于交通干线或旅游线路沿线的村庄

151个
整治改善类

主要是产业基础薄弱、人口外流和空心化现象严重、生产生活条件较差的村庄

29个
特色保护类

主要是历史文化名村、传统村庄和自然景观特色、生态功能突出的村庄

17个
搬迁撤并类

主要是位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄

筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生

依据生态重要性和生态敏感性分析，规划形成
“一核、三区、四带、多点”的空间结构

一核

- 马颊河国家湿地公园

三区

- 水源涵养生态功能区
- 城镇循环经济生态功能区
- 农田营养物质循环生态功能区

四带

- 马颊河生态涵养带
- 黄河故道防护林带
- 卫河防护林带
- 徒骇河防护林带

多点

- 县域范围内具有重要生态功能的区域，包括公园、湿地等



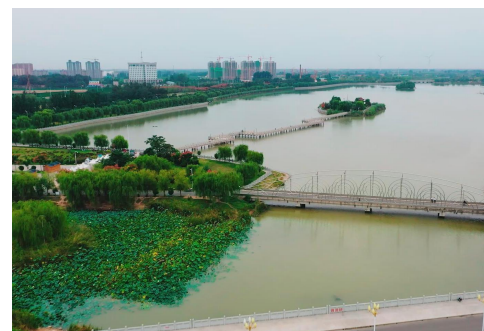
筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生

实施一体化的生态系统保护修复



推进生态廊道建设

- 推进生态环境综合治理，坚持田水路林综合治理、系统治理，全面改善县域生态环境。
- 以卫河、马颊河、徒骇河、第三濮清南干渠、第二濮清南北干渠、东三干渠、永顺沟等主要河流为骨架，其他河流和道路为脉络，建设生态廊道绿化景观，努力实现“水清、岸绿、景美”。



完善湿地保护体系

- 建立和完善以马颊河国家湿地公园为核心，以黄河故道生态公园、鸣沙湖湿地公园为重要节点的湿地保护体系。



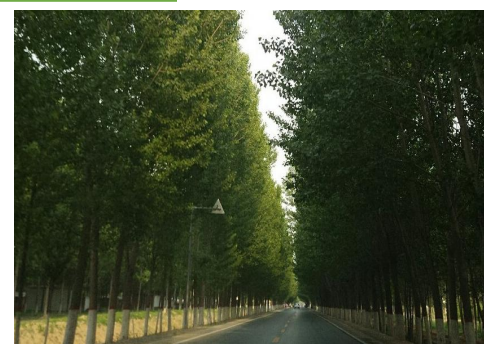
加强水环境综合治理

- 重点开展卫河、马颊河、徒骇河等主要河流水生态修复工程、水环境整治工程与水系连通工程，全面推进水环境综合治理。
- 实施农村水系综合整治工程。



推进森林生态系统修复

- 以马颊河沿线、昌乐省级森林公园为重点，提升森林生态系统的稳定性和服务功能。
- 加快路网、水网廊道绿化，推进农田林网建设，完善全县森林生态廊道体系。



有效控制农业面源污染

- 全面排查区域畜禽粪污、农作物秸秆、废弃农用薄膜、农药包装废弃物等农业固体废物乱堆乱放、畜禽养殖废水废液和水产养殖尾水乱排情况，有效控制农业面源污染。



优化城镇空间布局，支撑以人为核心的新型城镇化

构建“一核统领、双星闪耀、三区协同、四轴联动、多点支撑”的空间结构

一核

中心城区构建全县域社会经济发展的核心

双星

以元村镇为主的西部副中心
以韩张镇和千口镇为主的东部副中心

三区

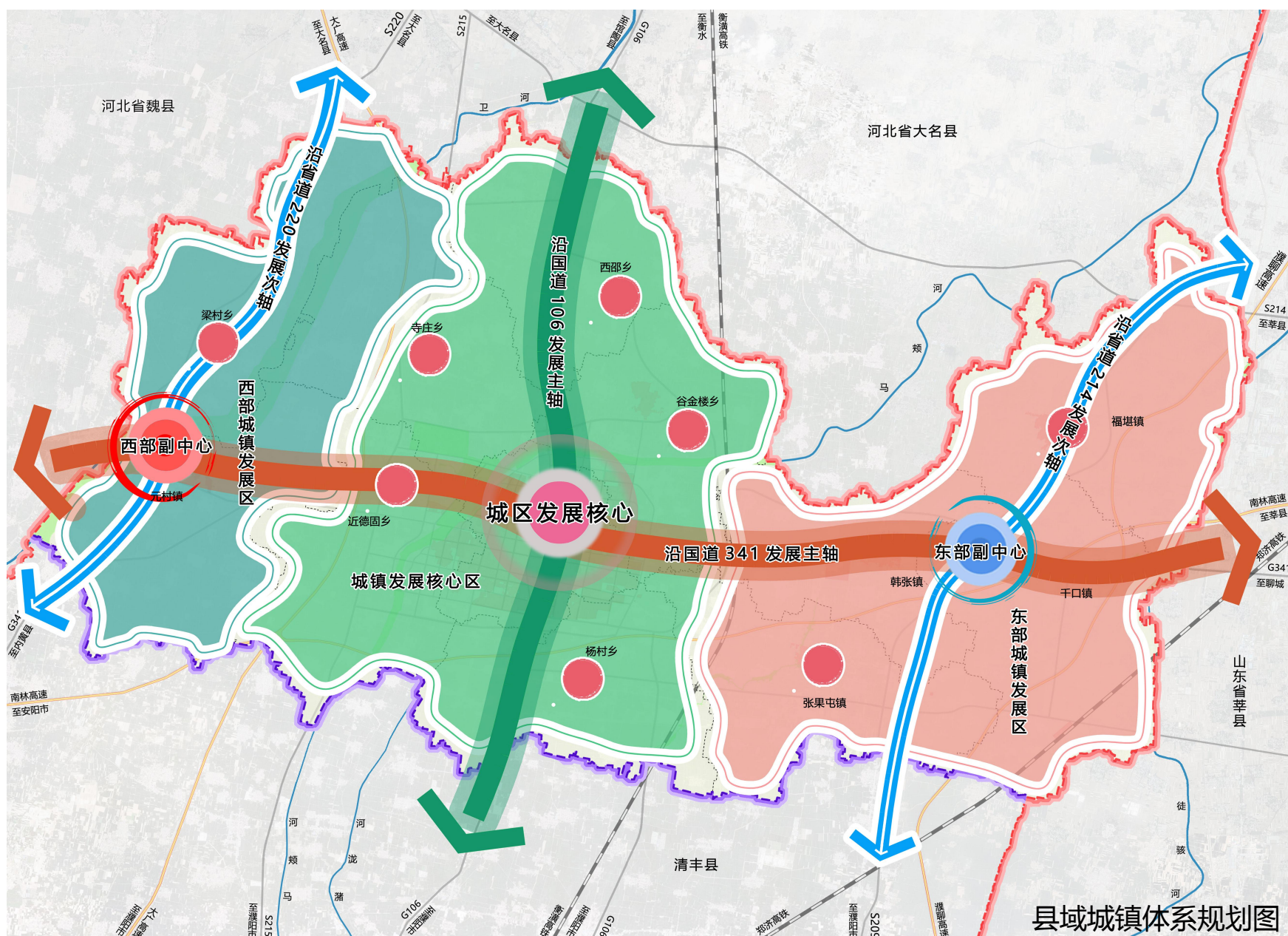
以中心城区为主形成城镇发展核心区
以元村镇为主形成西部城镇发展区
以韩张镇和千口镇为主形成的东部城镇发展区

四轴

沿106国道和341国道形成的发展主轴
沿220省道和214省道形成的发展次轴

多点

其他乡镇



优化城镇空间布局，支撑以人为核心的新型城镇化

形成“1+3+8”的城镇等级规模结构

1个

县城

中心城区

3个

重点镇

元村镇
韩张镇
西邵乡

8个

一般乡镇

福堪镇 张果屯镇
千口镇 谷金楼镇
杨村乡 寺庄乡
梁村乡 近德固乡

综合服务型

3个

中心城区
元村镇
韩张镇

特色产业型

4个

千口镇
张果屯镇
福堪镇
杨村乡

旅游型

2个

近德固乡
梁村乡

农贸型

3个

谷金楼镇
寺庄乡
西邵乡



04

优化城市空间 营建生态乐城

- 优化空间结构-
- 加强城市功能分区管控-
- 优化道路网结构和布局-
- 完善高品质蓝绿空间网络-



优化空间结构

形成“一带、两轴、三心、四区”的空间结构

打造组团式用地布局形态，优化布局结构，强化老城商贸区的中新带动作用，引导各片区组团有序分工合作

一带

两轴

三心

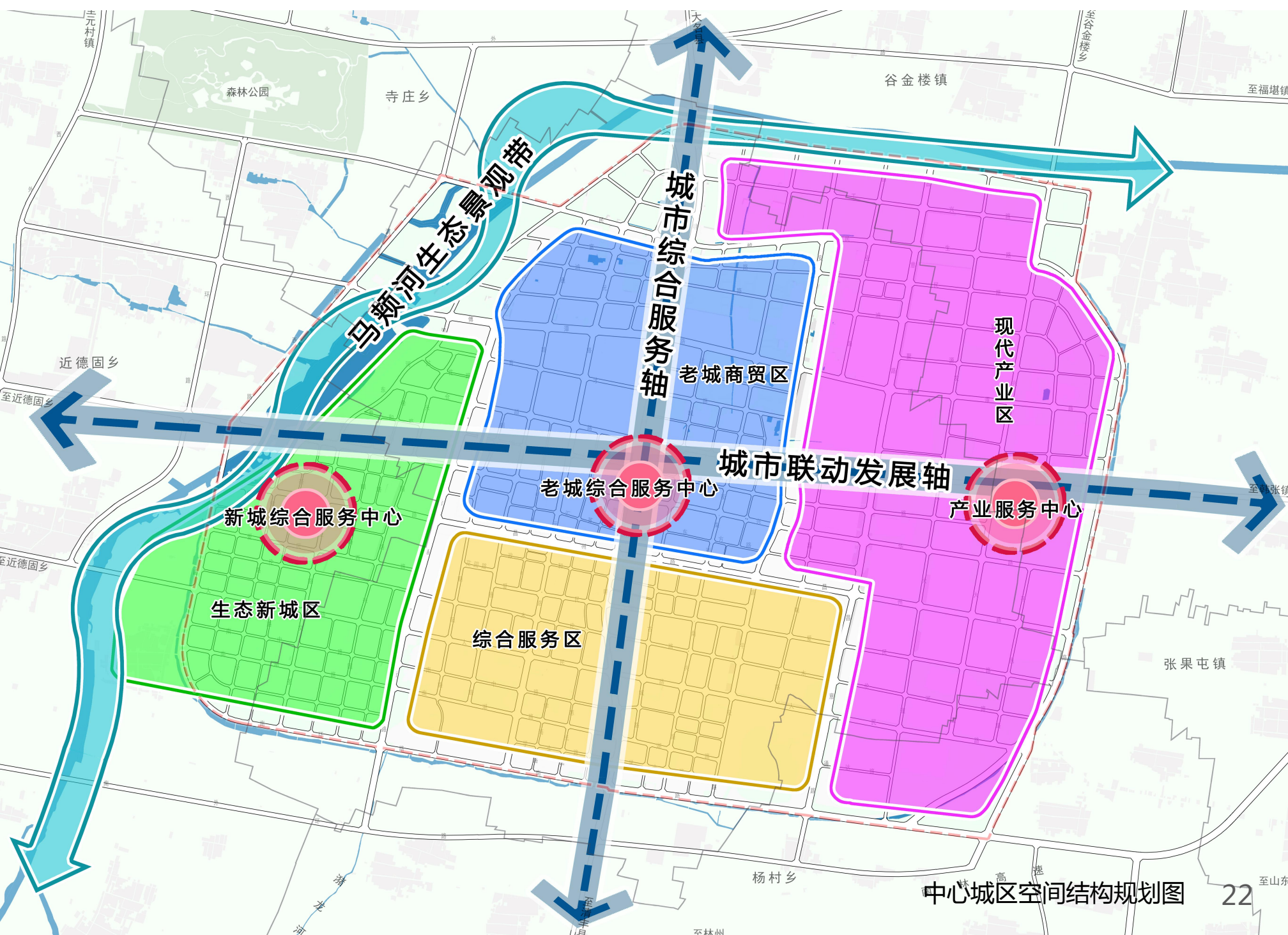
四区

马颊河生态景观带

城市联动发展轴
城市综合服务轴

老城区综合服务中心
新城综合服务中心
产业服务中心

老城商贸区
综合服务区
生态新城区
现代产业区



加强城市功能分区管控

中心城区依据主导功能，划分为七个城市功能分区单元，采用“用途准入+指标控制+原则指引”的方式进行管理

居住生活区

综合服务区

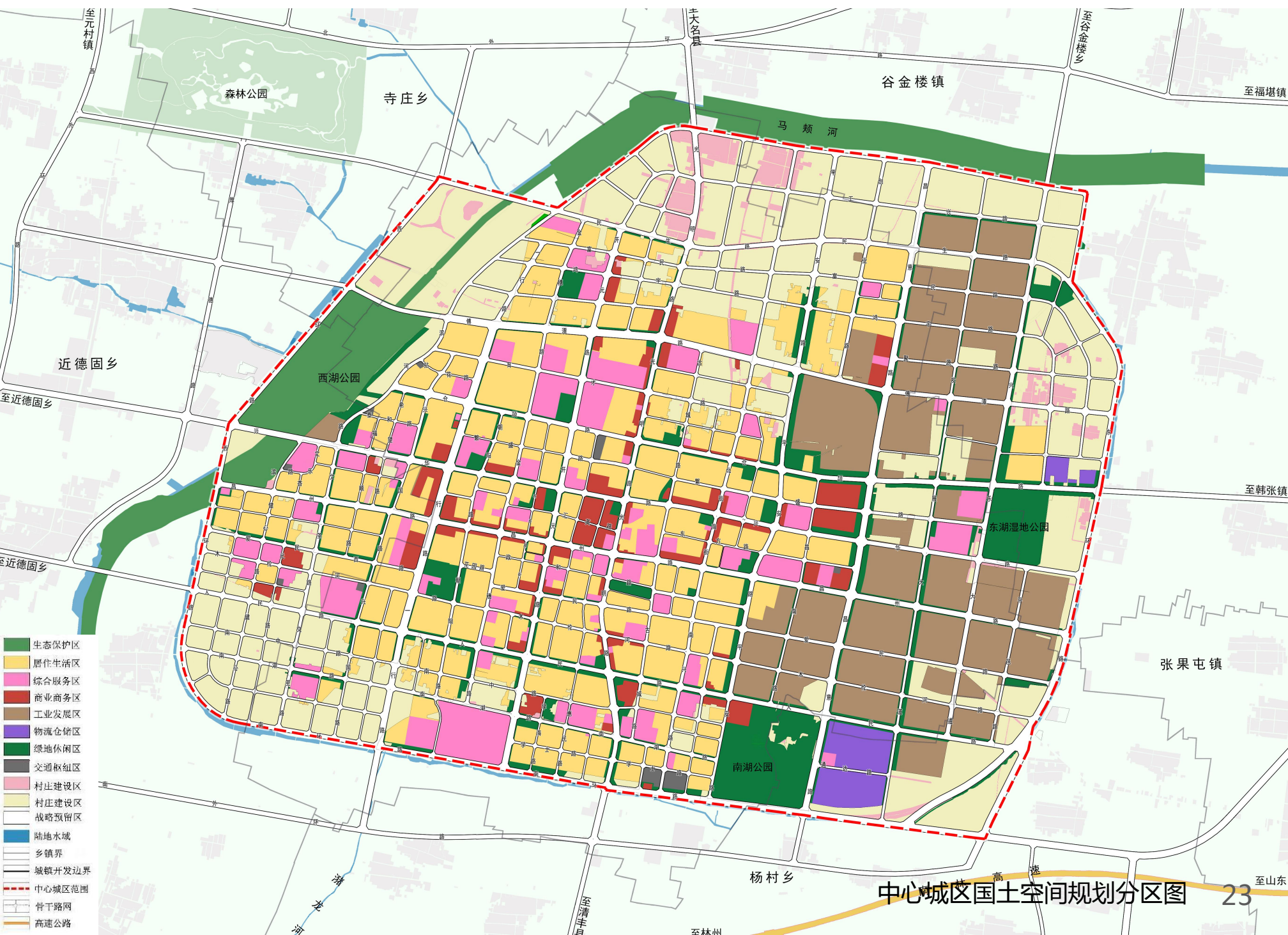
商业商务区

工业发展区

物流仓储区

交通枢纽区

绿地休闲区



优化道路网结构和布局

外围双环

货运环线：S215、南外环、G106、G341

客运环线：滨河西路、民生路、东环路、南环路

七横九纵

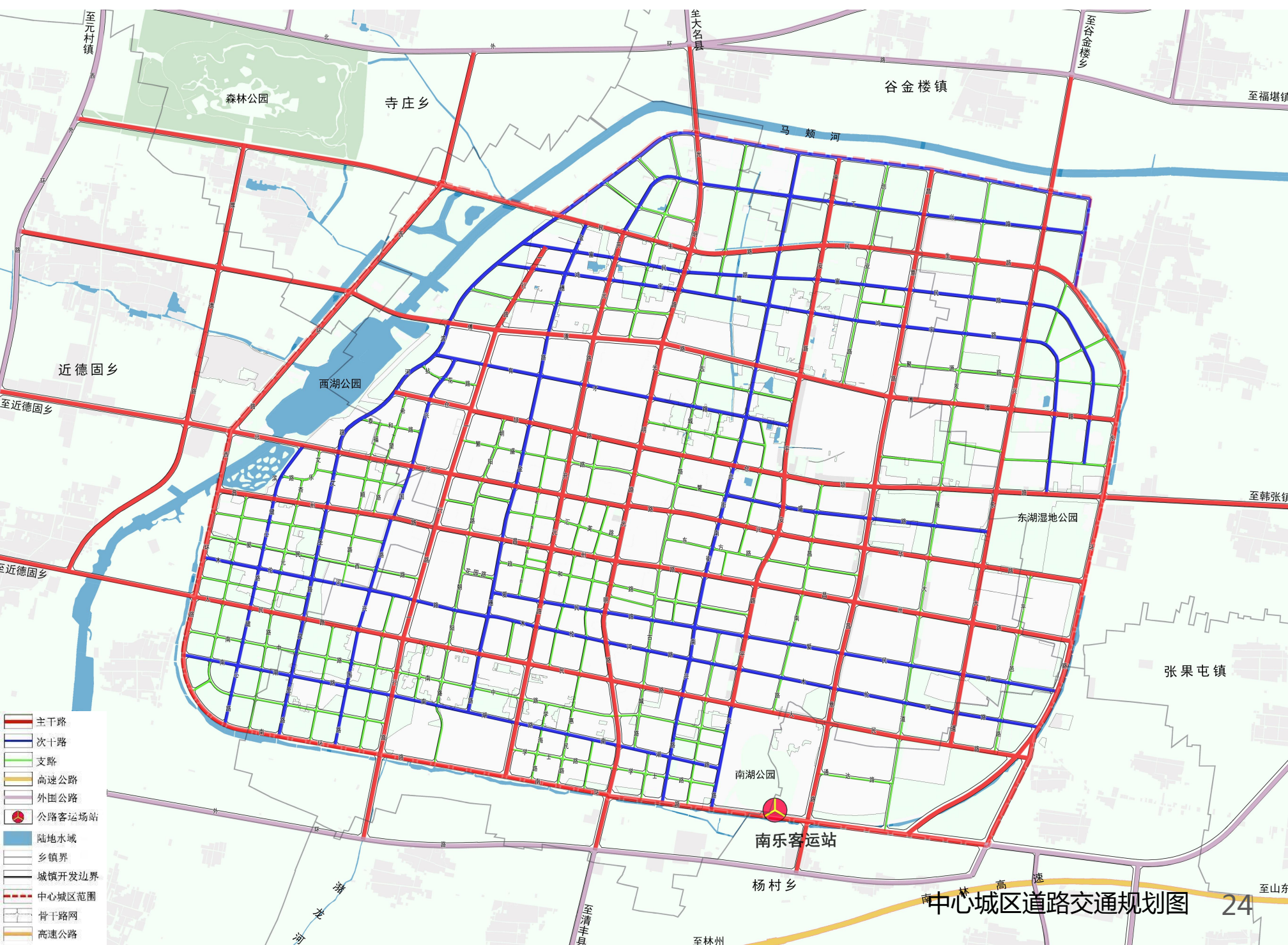
七横：民生路、傅潭路、仓颉路、兴华路、昌州路、人民路、南环路

九纵：西环路、滨河西路、一行路、开元路、光明路、平安路、昌意路、兴乐大道、东环路

南北双线

南线：南环路-G106-高铁联络线

北线：仓颉路-老G341



优化完善高品质蓝绿空间网络

盈蓝



透绿



05

健全支撑体系 统筹设施建设

-构建高效畅通的综合交通体系-

-配建以城乡生活圈为引领的公共服务设施-

-打造系统协调的基础设施网络-

-建立安全韧性的综合防灾体系-



构建高效畅通的综合交通体系

区域交通

1

打造南乐站高铁枢纽，融入国家高铁网络

2

依托濮潢铁路，接入区域铁路运输网络

3

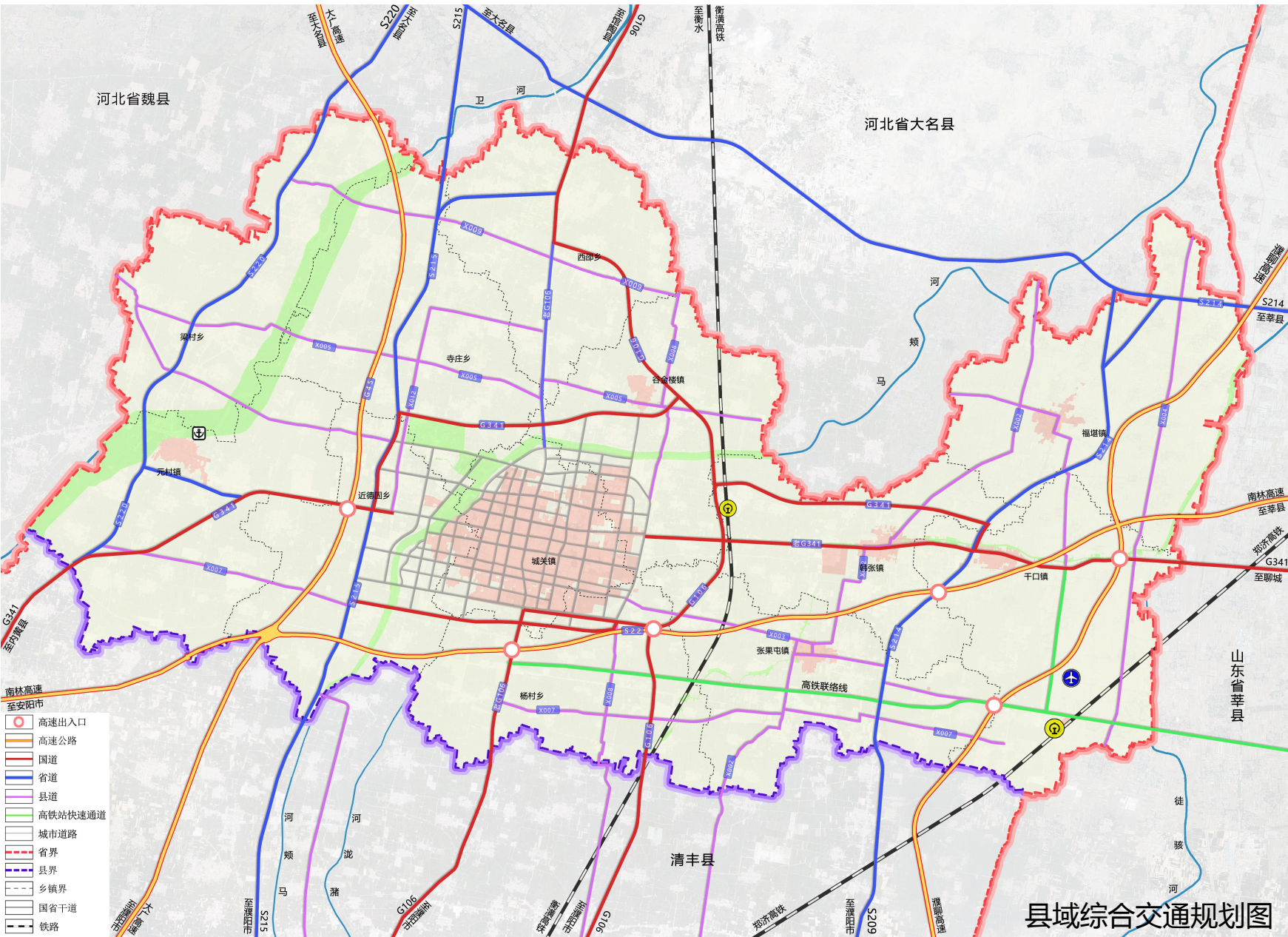
借助卫河通航时机，接入大河水系

4

谋划出省通道，对接京津冀、山东半岛经济区

5

完善濮清南轴带通道，实现区域快速联系



国省道升级改造，提升通行能力

联动城区与高铁站，构建便捷顺畅快速通道

打造广覆盖的县域交通基础设施

1

2

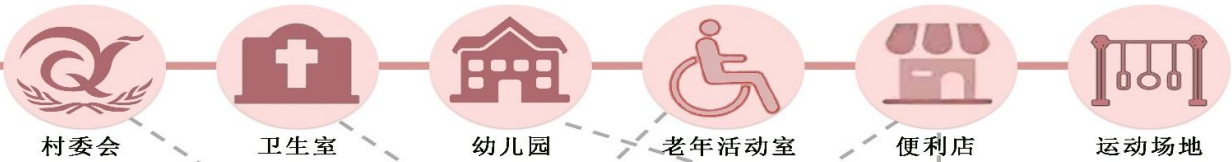
3

县域交通

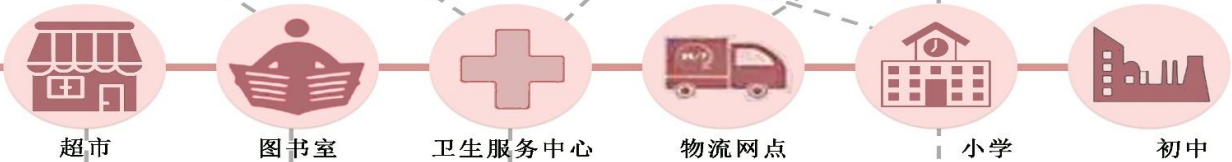
配建以城乡生活圈为引领的公共服务设施

分级打造 “10-15-30-60” 高品质城乡生活圈

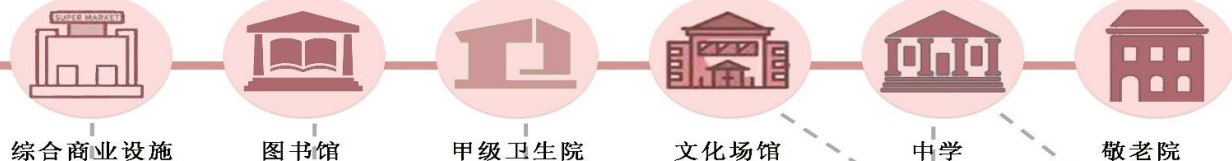
10分钟
基本生活圈



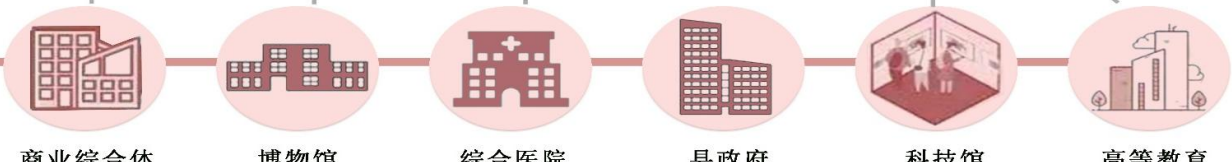
15分钟
社区生活圈



30分钟
城镇生活圈



1小时
都市生活圈



以城乡生活圈为引领配建公共服务设施



学有所教

公平共享
布局科学
创新开放



病有所医

覆盖全域
立足基层
协作有序



老有所养

均衡优质
精准服务
布局合理



文以惠民

高效便捷
均衡优质
彰显特色



体有所健

层级丰富
多元共享
开放便利

打造系统协调的基础设施网络

构建集约高效、智能绿色、安全可靠的基础设施体系

供水



推进全流程供水设施升级改造，加强供水应急能力建设，强化城市节水工作，积极开展再生水利用。

电力



加快完善高压网架结构，加强源网荷储衔接，加大电网设施智能化建设力度。

燃气



构建多源的燃气输配系统，提高城镇燃气安全供应保障能力，强化城镇燃气安全监管。

燃气



构建多源的燃气输配系统，提高城镇燃气安全供应保障能力，强化城镇燃气安全监管。

排水



推进城镇污水管网全覆盖，提升污泥无害化处置和资源化利用水平，推进海绵城市建设。

通信



稳步推进5G 网络建设，加速光纤网络扩容提速，发展智慧广电网络。

环卫



有序推进生活垃圾分类，完善垃圾收运体系，推进建筑垃圾规范管理和资源化利用。

建立安全韧性的综合防灾体系

科学布局防灾基础设施，提高城市安全韧性应急能力

防洪排涝



建立健全南乐县水系、排水管网等“联排联调”运行管理模式，对低洼易涝区进行系统治理，完善防洪体系建设。

抗震避灾



强化抗震设防管理，提升地震应急响应服务能力，完善避难疏散系统。

人防工程

建立统一高效的组织指挥体系、灵敏可靠的通信警报体系、布局合理的人防工程体系、精干过硬的专业队伍体系。



消防防护

贯彻“预防为主、防消结合”的方针，健全消防法规和严格的监督制度，优化消防基础设施布局，强化消防装备配备。



06

规划落实传导 保障实施管理

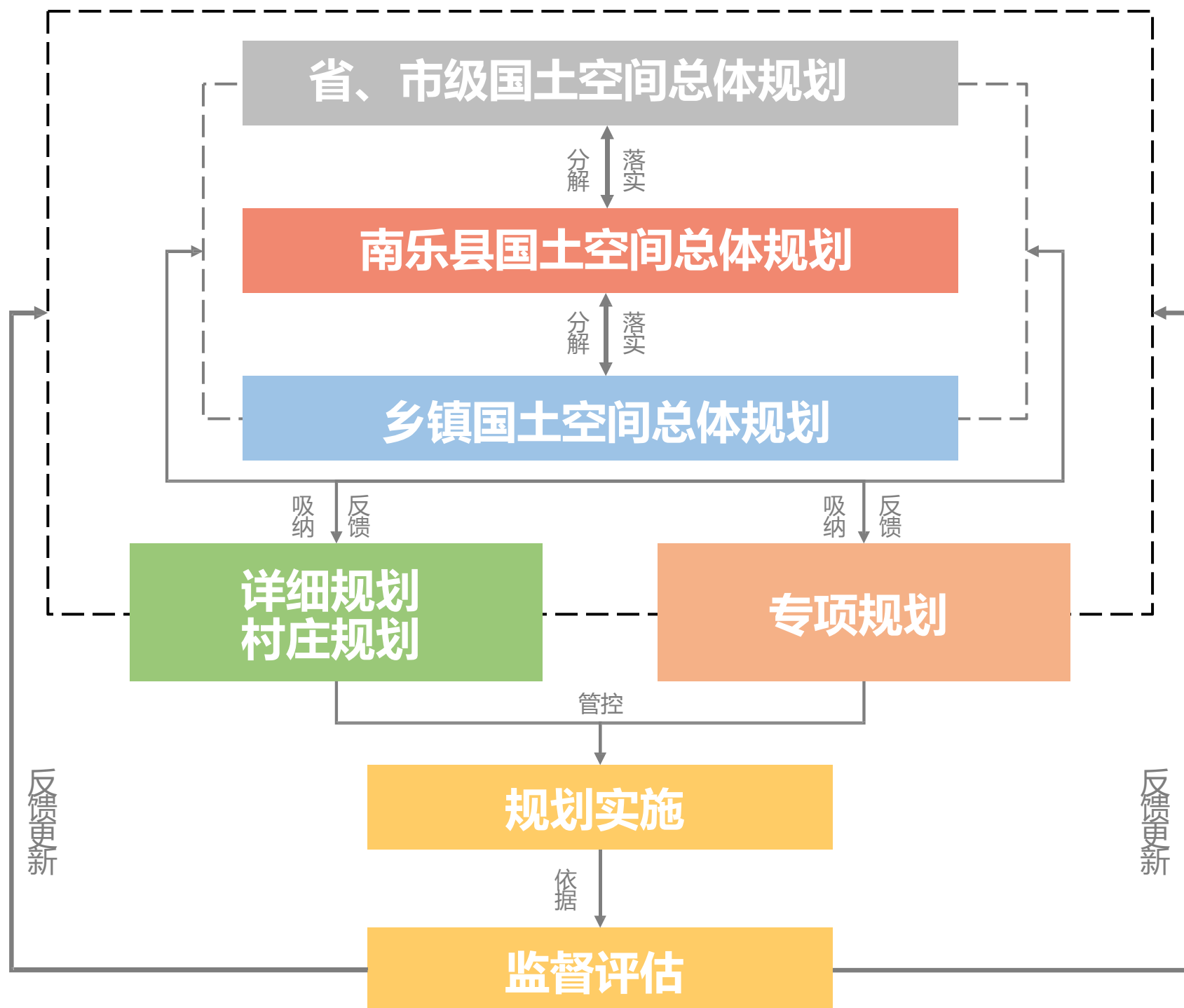
- 规划落实和传导 -

- 规划实施保障体系 -



规划落实和传导

按照“**全域统一、上下衔接、分级管理**”的原则，健全实施传导机制，分层、分级落实总体规划目标与指标



构建分层管理、分类指导的规划编制体系，构建“县-乡镇”协同的纵向传导机制，建立有效约束的横向部门衔接机制。进一步完善规划落地的实施管理体系。

规划实施保障体系

建立国土空间用途管制体系



结合“多规合一”的国土空间规划编制和实施，推进国土空间用途管制数字化、智能化、网络化建设，切实提高国土空间治理现代化水平和服务效能。

建设国土空间信息平台



整合各类地理空间数据，形成统一的国土空间基础信息平台，构建国土空间规划“一张图”实施监督信息平台。

完善规划评估体检机制



按照“一年一体检，五年一评估”的工作思路，建立全过程、周期性、常态化的评估体检机制。

健全规划监督体系



建立健全规划公众参与制度，让全社会了解规划、遵守规划、实施规划，发挥各级人大、政协、社会团体等在国土空间规划实施中的监督作用。

公示时间
2023年3月24日-4月22日

意见反馈方式
邮寄地址：南乐县昌州西路70号
邮编：457400
电子版发送至电子邮箱：
nlghzx@163.com

王祥领